



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
Прокуратура
Кировского района
г.Иркутска

ул. Володарского 5г Иркутск 664011

03.05.2023 №629ж-2023/20250007/Он480-23

На _____ от _____



338049 249302

Директору фонда общественного
контроля «В поле зрения»

Черненко М.А.

664035, а/я 4277, г. Иркутск
info@vpolezreniya.ru

Прокуратурой Кировского района г. Иркутска рассмотрено Ваше обращение, поступившее 05.04.2023 из прокуратуры Иркутской области по факту неисполнения требований законодательства об охране объектов культурного наследия, в результате чего выявлены нарушения, допущенные службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области (далее – Служба).

Согласно Ваших доводов предметом общественного мониторинга ФОК «В поле зрения» является одно из зданий, являющееся объектом культурного наследия федерального значения: «Здание Русско-Азиатского банка», 1910 г., арх. Коляновский В. И. (далее – Здание, Памятник, Объект), расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 38, лит. А.

Здание является объектом культурного наследия федерального значения на основании Указа Президента Российской Федерации № 176 от 20.02.1995, регистрационный номер: 205 в «Списке памятников истории и культуры г. Иркутска, подлежащих государственной охране – 2000 г.».

Прокуратурой района установлено, что собственником данного Памятника является Иркутская область. Пользователем Здания является ОГБУЗ «ИГКБ № 3» (объект закреплен на праве оперативного управления).

Согласно ст. 6 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ), содержание государственной охраны объектов культурного наследия определено как система правовых, организационных, финансовых и иных мер, направленных на выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, предотвращение причинения им вреда, а также контроль за их сохранением и использованием.

Согласно ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 73-ФЗ гражданам Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия в интересах настоящего и будущего поколений.

Статьей 33 указанного Федерального закона определено, что объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера, нарушения установленного порядка их использования, перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

Лицо (лица), указанное (указанные) в пункте 11 статьи 47.6 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», обязано (обязаны) обеспечить финансирование и организацию проведения научно-исследовательских, изыскательских, проектных работ, консервации, ремонта, реставрации и иных работ, направленных на обеспечение физической сохранности объекта культурного наследия и сохранение предмета охраны объекта культурного наследия, в порядке, установленном Законом 73-ФЗ.

Если иное не установлено настоящим пунктом, охранное обязательство подлежит выполнению физическим или юридическим лицом, которому объект культурного наследия, включенный в реестр, принадлежит на праве собственности, в том числе в случае, если указанный объект находится во владении или в пользовании третьего лица (третьих лиц) на основании гражданско-правового договора.

В случае, если объект культурного наследия, включенный в реестр, предоставлен на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления унитарному предприятию или учреждению, охранное обязательство подлежит выполнению унитарным предприятием или учреждением (абзац 2 пункта 11 статьи 47.6 Закона № 73-ФЗ).

Статья 47.6. Федерального закона № 73-ФЗ, регулирующая форму, состав, требования к охранному обязательству собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр, введена Федеральным законом от 22.10.2014 № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 315-ФЗ).

Согласно п. 1 статьи 18 Федерального закона № 315-ФЗ, данный закон вступил в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Форма охранного обязательства, порядок его подготовки и утверждения, порядок подтверждения лицом, указанным в пункте 11 статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ, выполнения содержащихся в нем требований, установлены в силу п. 9 Федерального закона № 73-ФЗ приказом Минкультуры России от 13.07.2020 № 774 «Об утверждении формы охранного обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия

(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и порядка его подготовки и утверждения».

Согласно п. 8 ст. 48 Федерального закона № 73-ФЗ до утверждения в порядке, установленном статьей 47.6 настоящего Федерального закона, охранного обязательства на объект культурного наследия, включенный в реестр, земельный участок, в границах которого располагается объект археологического наследия, к договорам, указанным в пункте 7 настоящей статьи, прилагаются иные действующие охранные документы: охранно-арендный договор, охранный договор или охранные обязательства в отношении памятника истории и культуры, охранные обязательства собственника объекта культурного наследия или охранные обязательства пользователя объектом культурного наследия, а также паспорт объекта культурного наследия (при его наличии).

На указанный объект культурного наследия федерального значения: «Здание Русско-Азиатского банка» пользователю ОГБУЗ «ИГКБ № 3» выдано 31 октября 2014 года охранные обязательства, регистрационный № 359/2014, которое в настоящее время не соответствует требованиям статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ.

Таким образом, Служба с момента утверждения формы охранного обязательства допускает бездействие, выражающееся в уклонении от подготовки охранного обязательства на объект культурного наследия федерального значения «Здание Русско-Азиатского банка», соответствующего требованиям к заполнению Раздела 2 «Требования к сохранению объекта культурного наследия» охранного обязательства, установленным приказом Минкультуры России от 13.07.2020 № 774.

В связи с чем, мероприятия по ремонту и реставрации здания планируются произвольно.

02 октября 2017 года произведено обследование здания «Русско-Азиатского банка», выявлены деструктивные, аварийные разрушения строительных материалов на фасадах (с реальной угрозой обрушения частей), составлен акт осмотра технического состояния элементов фасада здания. Проведены противоаварийные мероприятия, а именно установлены деревянные подпорки у фасада здания с целью предотвращения обрушения элементов фасада на головы людей.

Согласно информации Службы в марте 2019 года проведены плановая документарная и выездная проверки, по результатам которых 29.03.2019 выдано предписание № 01-01-30-08/19, согласно которому пользователь должен был выполнить ремонт фасада здания в срок до 1 ноября 2022 года.

Предписание не исполнено, ремонт фасада здания не выполнен.

Ссылка Службы на запрет проведения проверок, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля» является необоснованной в силу следующего.

Согласно п. 3 указанного постановления в 2022 - 2023 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которого регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления без согласования с органами прокуратуры проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, основания для проведения которых установлены пунктом 1.1 части 2 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (истечение срока ранее выданного предписания) (абз. 7 п.п. «б» п. 3 Правительством Российской Федерации от 10.03.2022 № 336).

Согласно статье 11 Закона № 73-ФЗ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, (на территории Иркутской области - Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области) уполномочен осуществлять региональный государственный надзор в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Предметом такого надзора, является в том числе: осуществление органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами мер по обеспечению сохранности выявленного объекта культурного наследия.

Согласно подпункту 6 пункта 6 статьи 11 Закона № 73-ФЗ, п.п. 39 пункта 7 Положения о службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 09.03.2010 № 31-пп (далее – Положение), в полномочия Службы входит предъявление в суд исков в случаях нарушения законодательства в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия.

Учитывая вышеизложенное, задачи и функции Службы, установленные ее Положением, исполняются ненадлежащим образом, что приводит к разрушению объекта государственной собственности Иркутской области, являющегося памятником истории и культуры.

В связи с выявленными нарушениями закона прокуратурой района в адрес Службы подготовлено представление об устранении нарушений, которое направлено в прокуратуру Иркутской области для согласования и направления адресату.

О результатах рассмотрения представления Вам будет сообщено дополнительно.

В случае несогласия с данным ответом Вы вправе обжаловать его вышестоящему прокурору и (или) в суд.

Заместитель прокурора района

старший советник юстиции

О.Ю. Грудинина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6178090DA10A18BAA24EA2FA8CC097BB

Владелец **Грудинина Ольга Юрьевна**

Действителен с 14.02.2023 по 09.05.2024